

大家一起來  
認識「無國籍」



## 無國籍者 = 沒有國籍的人 無法被任一國家認定為國民的人

無國籍者，顧名思義就是沒有國籍的人，不歸屬於任何國家的人。2022年UNHCR（聯合國難民署）統計全球約有430萬無國籍者，根據推算，實際上可能有1500萬人以上。

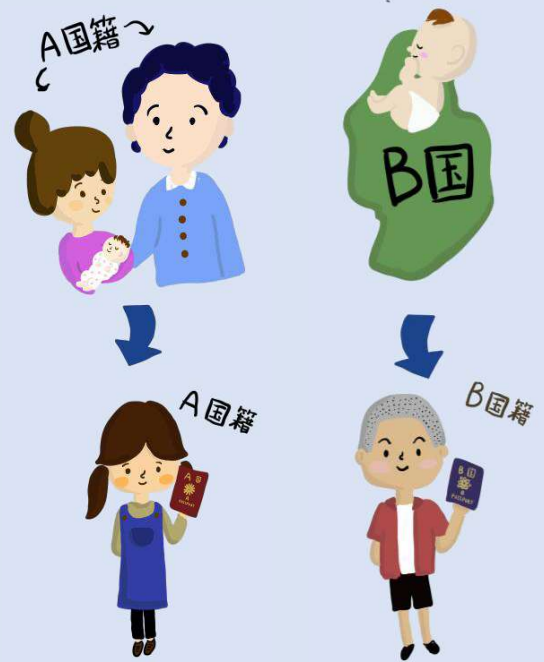
(UNHCR, "Mid-Year Trends 2022" / ISI, "Statelessness in numbers: 2020")

※ UNHCR統計的無國籍人數包含著尚未判定國籍（undetermined）的人數。有些國家也會發行「國籍未定」的身份證明文件。  
根據1954年的國際條約（詳情參見P.3），無國籍者的定義是「根據世界各國法律，無法被任一國家認定為國民的人」。

### 什麼是國籍？

- 透過法律將人與國家建立關聯的一種形式
- 通常國籍是基於個人出生所在地的國家，或者是延續自父母

國籍有兩種判定方式，一是依據出生國（出生地主義），又或者是以父母的國籍為基準（血統主義）。依據各國法律，國籍判定基準會有所不同，許多國家只採用其中一種基準。個人也可以透過歸化的方式，取得特定國家的國籍。



### 為什麼有些人會變成無國籍者呢？

- ◆ 因為國籍法內部的矛盾或缺失，使得個人無法取得任何一國的國籍
- ◆ 基於國家崩潰，或者體制變革的原因，使得個人失去國籍
- ◆ 個人受到民族或性別的歧視，不被授予國籍或者被剝奪國籍

原因五花八門。

大多時候，這些變動



都和個人意願無關

## 目前日本對待在日無國籍者的課題

### 1. 欠缺認識

有一些無國籍者居住在日本。

然而，一般社會幾乎不曉得有這些人存在，對於無國籍者帶有偏見與歧視。

根據統計，日本有487位無國籍者（[2022年6月 / 在留外國人統計](#)），但是事實上應該有更多。



### 2. 至今尚未加入國際條約

聯合國有：

- ① [關於無國籍人地位的公約 \(1954\)](#)
- ② [減少無國籍狀態公約 \(1961\)](#)

然而日本並未簽署這些條約。

### 3. 缺乏認定・保護無國籍者的制度

全球設置無國籍認定制度的國家正在增加，然而日本並沒有認定無國籍者的制度，也沒有保護相關人士的法律。

因此，有些沒有國籍的人，卻被視同具備國籍一樣對待。

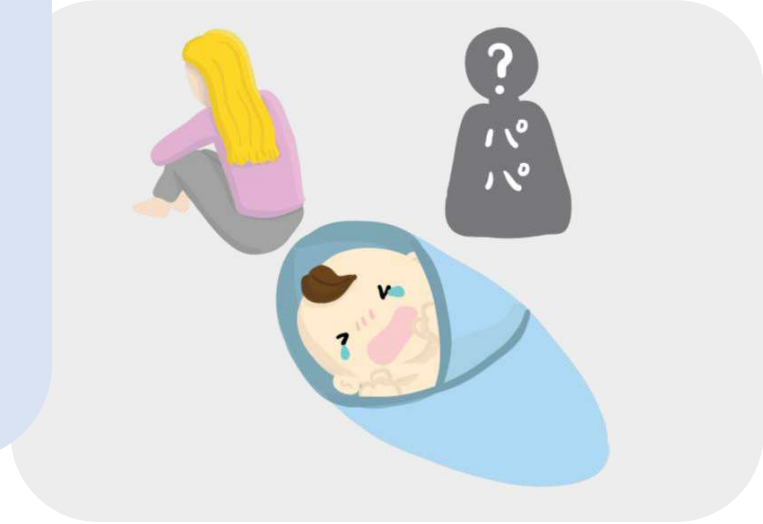


## Case

### 1 被拋棄的嬰兒

外國女性在某間醫院緊急生產，生下孩子之後，媽媽就消失了。父親也身分不明。出生紀錄什麼資料也沒有，無法證明嬰兒的身份。加上嬰兒出生的國家是採用血統主義（參考P.2）作為判定基準。

※ 雖然有不少國家會讓這種嬰兒獲得出生地的國籍，但如果相關人士不具備基礎知識，這個嬰兒就可能被判定成為無國籍。



## Case

### 2 歸化申請過程中的意外

A國的阿里先生申請歸化，想要取得自己長年居住的B國的國籍。B國原則上不承認雙重國籍。由於B國歸化判定的流程即將成功，B國通知阿里可以申請退出A國國籍，阿里就進行手續，成為了無國籍的狀態。然而，就在等待最終歸化判定的期間，阿里遭遇交通事故，歸化申請也因此被中止了。

※ 阿里雖然可以申請恢復A國國籍，但擔心母國不給予通過。



## Case

### 3 國家崩潰失去國籍

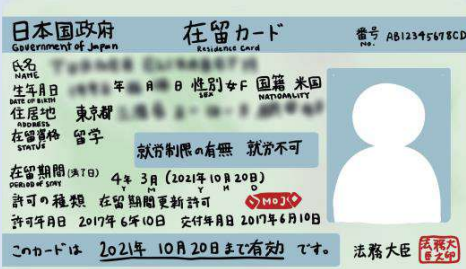
荷小姐是C國的少數民族。在經歷戰亂紛爭之後C國崩潰，成立了新國家。根據新國家的國籍法，荷小姐的民族遭到排斥不被接受，荷小姐因此失去國籍。

※ 依據各國的政策，有些國家會敦促荷小姐申請歸化，有些則否。



## 無國籍者經常遭遇的問題

### 要注意在留卡的國籍！



大部分在日本生活的外國人都持有在留卡。

有些無國籍者的在留卡上會註記無效的國籍。國籍認定曖昧可能會招致各式各樣的問題。

※在留卡是日本法務省發行的身份證件。並不能證明個人實際的國籍。

### 日本的案例

CASES IN JAPAN

日本國籍法基本上是基於血統主義。因此，行政單位習慣性會假設小孩與父母是同一國籍。可是，有些小孩並沒有獲得父母的國籍。

#### 【Case1. 身份證上有國名，但實際上…？】

菲小姐4歲的時候從 E 國來到日本，在日本長大成人，現在26歲。



#### 如果你為此煩惱

除了單身證明之外，有些國家可以用聲明書代替辦理結婚手續，或者補辦出生登記。這時請堅持一下，找行政單位、大使館、或者法律專家請教吧！

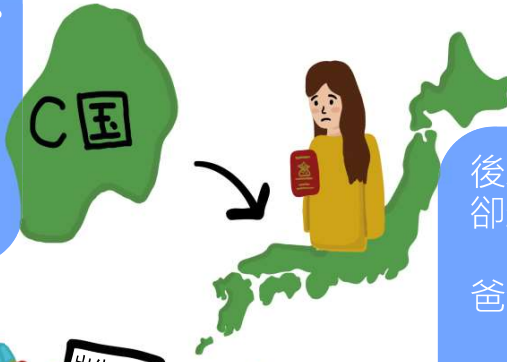


【Case 2.理所當然卻障礙重重】

阿凱小姐的媽媽是C國人。

她被人口販賣組織帶到日本，用的是假護照。

平常依靠舞蹈表演維生。



後來，媽媽與日本男性沒有結婚，卻生下阿凱。

爸爸也不知道阿凱的存在。

媽媽也沒有向C國或日本提出阿凱的出生證明。



阿凱



15年後，阿凱獲得在留特別許可，進了高中就讀。



“因為沒有國籍，一定不可能的…”

阿凱就讀的高中校外教學要去澳洲。可是，在沒有護照的狀況下，阿凱不知道該怎麼辦再入國許可書。只有她一個人無法參加校外教學。

後來，因為沒有國籍，阿凱先入為主以為無法申請獎學金，也放棄繼續讀大學。

「因為沒有國籍，一定不可能的…」阿凱的成見束縛了她，讓她長年感到痛苦。

如果你為此煩惱

假使你未成年，有機會透過法院判決獲得認知父親，繼而取得國籍。

無國籍的人也可以使用再入國許可書，前往海外其他國家。

有很多獎學金也接受無國籍者申請。

早點收集訊息，找人商量的話，一定可以找到解決方案，請不要輕易放棄！



## 李先生的故事...



過去我沒有國籍，在生活方面遇到各式各樣的阻礙。譬如想要開一個儲蓄帳戶，銀行看到我身份證上顯示「無國籍」，就拒絕讓我開戶。還有，出國的時候要申請簽證和再入國許可必須準備很多資料，也讓出國變得非常麻煩。因為這樣的緣故，我無法見到媽媽最後一面跟她道別，真的很遺憾。

## 提案 1

現在日本並沒有認定無國籍者的制度。因此身份證的國籍欄有時候也無法正確標注。如果無法明確在法律上確認誰沒有國籍，就無法推動後續解決方案。



**一起建立無國籍者的認定制度吧！**

## 提案 2

根據日本國籍法第2條第3款，在雙親不明沒有國籍的狀況下，在日本出生的小孩可以獲得日本國籍。雖然有這樣的法律避免無國籍的發生，可是這個知識並不普遍，有些時候並沒有被執行。



**請讓孩子獲得他該獲得的國籍！**

## 提案 3

基於大眾對於無國籍的無知與缺乏同理心，社會上出現許多差別待遇。不論個人是否擁有國籍，這個社會應該尊重別人，守護每個人的生存權利。



**增進大家對無國籍者的認識，承認他們的人權！**



## 跨越國籍的籬笆

透過先前的解說，大家應該更加了解沒有國籍的人可能會遭遇哪些困境。然而，「沒有國籍」等同於不幸嗎？說到底，國籍真的有必要存在嗎？在這一頁，我們想要介紹兩位自己選擇不要國籍，生活下去的人。

### 【故 尤金·阿克謝諾夫先生】

尤金·阿克謝諾夫先生創立國際診所（東京）並擔任院長。滿洲國崩潰之後，他成為了一個無國籍的人。他有機會取得國籍，但他刻意選擇不這麼做。生前他曾經這麼說：

「我從來就沒有想要國籍。為什麼呢？因為我可以獲得自由。現在我期盼的是保持健康活得更長，盡可能以醫師身份貢獻社會。希望未來世界大同，不再有紛爭。」

他經常免收沒錢來看病的外國患者的診療費。他正是經歷過戰爭，失去了「祖國」，成為無國籍者，才會想往無拘無束地生活。

### 【丁章先生】

丁章先生是在日朝鮮人詩人，也是沒有國籍的人。他身份文件的國籍欄當中註記「朝鮮」，可是這既不是南韓，也不是北韓。而是在韓國南北分裂之前的「朝鮮」。

今天，地球上並沒有「朝鮮」這個國家，就普遍意義而言，丁章先生算是一個無國籍者。為什麼他不歸化南韓或者日本呢？他這樣回答：

「取得某處的國籍，是一個很大的決定。我想要的，是可以帶給人類幸福的國家的國籍。可是，當我環顧世界，似乎沒有這樣的國家。就這樣，作為一個無國籍者該往哪裡去呢？我想，我必須努力創造一個我會想要取得國籍的國家。」

作為一個「自然人」鞠躬盡瘁，打造一個任何人都可以幸福維生的世界。詩人提醒我們，這樣的態度並不受國籍有無影響，這個世界上有更重要的事必須完成。不是嗎？



無國籍網絡是一個支持無國籍者的團體。

2009年1月，我們基於一致的理念成立，目標是「**建立一個不受國籍有無，都不會有所歧視的社會**」陪伴無國籍者，真誠接收他 / 她們的煩惱。



## 主要活動內容

### 1. 開設諮詢窗口

我們提供E-mail與個別諮詢服務，讓大家諮詢無國籍的相關知識，以及無國籍當事人所面臨的問題。如果內容涉及法律，我們也可以介紹合作的律師與行政書士。

E-Mail: [SOUDAN@stateless-network.com](mailto:SOUDAN@stateless-network.com)

過去也有一些個案，在辦理國籍相關手續時**花上數個月到數年的時間**，又或者，因為**已成年不被接受**，**錯失良機**。請大家儘早跟行政單位、大使館、以及熟悉無國籍者的法律專家諮詢！

### 2. 訊息推廣

協同其他市民團體，普及推廣國內外無國籍者的相關知識。提供無國籍群體的相關訊息。



蘇祿海峽無國籍兒童交流會。同時提供物資與教育支援。



敝團體的「無國籍網絡青年團」對孩子們進行繪本朗讀。



特定非営利活動法人無国籍ネットワーク  
<http://www.stateless-network.com>

〒231-0023 神奈川県横浜市中区山下町129 世界貿易ビル4階  
MAIL: [officer@stateless-network.com](mailto:officer@stateless-network.com)  
[SUDAN@stateless-network.com](mailto:SUDAN@stateless-network.com)

大家一起來認識「無国籍」  
發行日 2023年4月30日  
發行編輯監修：特定非営利活動法人無国籍ネットワーク  
協力：無国籍ネットワーク青年團